

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΕΠΙΤΡΟΠΟΥ
ΣΤΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ
ΚΛΙΜΑΚΙΟ Ζ΄
Ταχ. Δ/ση: Βουρνάζου 4 & Τσόχα
Τ.Κ.:11521 ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες: Μαρίνα Πέτρου
Τηλέφωνο:213 1309795,783
Γραφείο: 2.23, 2^ο όροφος
email: klimakio05@elsyn.gr

Αθήνα, 21/06/2023
Αριθμ. Πρωτ.:29223

ΠΡΟΣ: Υπουργείο Μετανάστευσης και
Ασύλου
Γενική Γραμματεία Μεταναστευτικής
Πολιτικής
κος Θεοφάνης Παπαδόπουλος
Τηλ:213 1629090
Email:th.papadopoulos@migration.gov.gr

ΘΕΜΑ : Κοινοποίηση Πράξης Ελεγκτικού Συνεδρίου

Σας κοινοποιούμε αντίγραφο της 309/2023 Πράξης του Ζ΄ Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου για τις δικές σας ενέργειες, το οποίο πρέπει να κοινοποιήσετε αμελλητί με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο σε όλους τους συμμετέχοντες στην ελεγχθείσα διαδικασία ανάδειξης αναδόχου (άρθρο 326 παρ. 2 του ν. 4700/2020, Α΄ 127).

Σας γνωρίζουμε ότι μπορείτε να προβείτε άμεσα στην υπογραφή του σχεδίου σύμβασης χωρίς να αναμένετε την πάροδο της 15νθήμερης προθεσμίας, δεδομένου ότι, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 328 παρ. 1 του ν.4700/2020 (Α΄ 127), κατά της Πράξης αυτής δεν προβλέπεται άσκηση προσφυγής ανάκλησης ενώπιον του Έβδομου Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΤΟΥ Ζ΄ ΚΛΙΜΑΚΙΟΥ



ΠΕΤΡΟΥ ΜΑΡΙΝΑ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

Ζ' ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΠΡΑΞΗ 309 /2023

Αποτελούμενο από την Πρόεδρο του Κλιμακίου Δέσποινα Τζούμα, Σύμβουλο, και τα μέλη Θεόδωρο Μαυροβουνιώτη και Αθανασία – Μυροφόρα Σιδηροπούλου, Παρέδρους.

Συνεδρίασε στις 6 Ιουνίου 2023 μέσω τηλεδιάσκεψης, κατ' εφαρμογή του άρθρου 295 παρ. 2, σε συνδυασμό με το άρθρο 336 παρ. 1 του ν. 4700/2020, προκειμένου να ελέγξει τη νομιμότητα της 4^{ης} εκτελεστικής σύμβασης της 1/2023 συμφωνίας – πλαίσιο, με αντικείμενο την «Παροχή υπηρεσιών Τεχνικής Βοήθειας στο πλαίσιο των Ταμείων Μετανάστευσης και Εσωτερικών Υποθέσεων (ΤΑΜΕΥ 2021 – 2027) [Ταμείο Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης (ΤΑΜΕ 2021 – 2027), Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας (ΤΑΕ 2021 – 2027) και Μέσο για τη Χρηματοδοτική Στήριξη της Διαχείρισης των Συνόρων και την Πολιτική των Θεωρήσεων (ΜΔΣΘ 2021 – 2027)]», ποσού 10.058.880,00 ευρώ (πλέον ΦΠΑ). Ο φάκελος με τα στοιχεία της υπόθεσης υποβλήθηκε στο Ελεγκτικό Συνέδριο στις 9.5.2023 (αριθ. πρωτ. ΕλΣυν 29223) με το 257765/8.5.2023 έγγραφο του Γενικού Γραμματέα Μεταναστευτικής Πολιτικής του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου.

Άκουσε την εισήγηση του Παρέδρου Θεόδωρου Μαυροβουνιώτη.

Σκέφθηκε κατά το νόμο και

Αποφάσισε τα ακόλουθα:

1. Το σχέδιο της 4^{ης} εκτελεστικής σύμβασης της από 13.1.2023 συμφωνίας – πλαίσιο της Ειδικής Υπηρεσίας Συντονισμού και Διαχείρισης Προγραμμάτων Μετανάστευσης και Εσωτερικών Υποθέσεων (εφεξής ΕΥΣΥΔ-ΜΕΥ) της Γενικής Γραμματείας Μεταναστευτικής Πολιτικής του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου, που αφορά στην παροχή των ως άνω υπηρεσιών έναντι συμβατικού τιμήματος 10.058.880,00 ευρώ (πλέον ΦΠΑ), παραδεκτός εισάγεται προς έλεγχο ενώπιον του παρόντος Κλιμακίου, σύμφωνα με το άρθρο 324 παρ. 4 περ. γ' του ν. 4700/2020 (Α' 127), σε συνδυασμό με το άρθρο 39 παρ. 9 του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (Α' 147), όπως ισχύει.



2. Η ελεγχόμενη διαδικασία σύναψης της 4^{ης} εκτελεστικής σύμβασης της από 13.1.2023 συμφωνίας – πλαίσιο διέπεται από τις διατάξεις του προαναφερόμενου ν. 4412/2016, καθώς και από τους όρους της οικείας διακήρυξης και της συμφωνίας – πλαίσιο.

3. Στην υπό κρίση υπόθεση, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα αναφερόμενα στις σκέψεις 4 έως 6 που ακολουθούν.

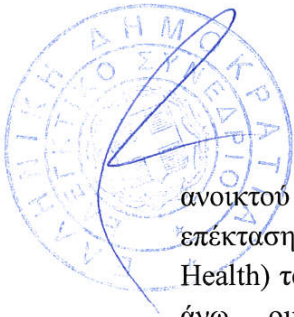
4. Με την 964/2022 Πράξη του παρόντος Κλιμακίου κρίθηκε νόμιμη η διαδικασία σύναψης και το σχέδιο της συμφωνίας – πλαίσιο μεταξύ της ΕΥΣΥΔ-MEY και της ένωσης οικονομικών φορέων «PRICEWATERHOUSECOOPERS BUSINESS SOLUTIONS ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΑΡΟΧΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΩΝ & ΛΟΓΙΣΤΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ – DIADIKASIA BUSINESS CONSULTING ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ – CHOOSE ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΟΛΙΚΗΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ», με αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών Τεχνικής Βοήθειας στην ΕΥΣΥΔ-MEY, στο πλαίσιο της Τεχνικής Βοήθειας των Ταμείων Μετανάστευσης και Εσωτερικών Υποθέσεων (TAMEY) 2021-2027, για διάστημα σαράντα οκτώ (48) μηνών, συνολικής εκτιμώμενης αξίας 40.612.500,00 ευρώ (πλέον ΦΠΑ), συμπεριλαμβανόμενου του δικαιώματος προαίρεσης. Ειδικότερα, όπως προβλέπεται στο άρθρο 1.3.4 της οικείας διακήρυξης, η αρχική εκτιμώμενη αξία της συμφωνίας – πλαίσιο ανέρχεται σε 27.075.000,00 ευρώ (πλέον ΦΠΑ), ενώ το προβλεπόμενο δικαίωμα προαίρεσης συνίσταται στη δυνατότητα της αναθέτουσας αρχής να προβεί μονομερώς στην αύξηση έως 50% (ήτοι έως ποσού 13.537.500 ευρώ πλέον ΦΠΑ) της εκτιμώμενης αξίας και του φυσικού αντικείμενου της συμφωνίας – πλαίσιο, για την αντιμετώπιση αυξημένων αναγκών που προκύπτουν από την ασταθή ροή των προσφύγων/μεταναστών, όπως ενδεικτικά για την υλοποίηση περισσότερων έργων, την υποστήριξη μεγαλύτερου αριθμού φορέων, την εκτέλεση ευρύτερων δράσεων στα πλαίσια των Ταμείων κ.ά. (βλ. και άρθρο 3.2 της συμφωνίας – πλαίσιο). Το αντικείμενο του Έργου αναλύεται σε επιμέρους θεματικές ενότητες – «περιοχές» ως ακολούθως: Θεματική Ενότητα 1: Επικοινωνία, πληροφόρηση και προβολή. Θεματική Ενότητα 2: Προετοιμασία και παρακολούθηση υλοποίησης. Θεματική Ενότητα 3: Αξιολόγηση, μελέτες και συλλογή δεδομένων. Θεματική Ενότητα 4: Συμβουλευτικές υπηρεσίες Διαχειριστικών Αρχών και δικαιούχων (βλ. Παράρτημα Ι «Αναλυτική Περιγραφή Φυσικού και Οικονομικού Αντικείμενου της Συμφωνίας – Πλαίσιο» της οικείας διακήρυξης). Στο άρθρο 3.6.1 της συμφωνίας – πλαίσιο προβλέπεται ότι κάθε φορά που η αναθέτουσα Αρχή αποφασίζει, κατά τη διάρκεια ισχύος της, την υλοποίηση ενός επιμέρους έργου, θα καλεί τον ανάδοχο είτε να υπογράψει εκτελεστική σύμβαση είτε να προσέλθει σε διαβούλευση και να υποβάλει συμπληρωματικά στοιχεία της αρχικής προσφοράς του για την υλοποίηση του συγκεκριμένου υποέργου, σύμφωνα με τις σχετικώς καθορισθείσες προδιαγραφές. Η συμφωνία – πλαίσιο υπεγράφη μεταξύ των συμβαλλόμενων μερών στις 13.1.2023 (ΑΔΑΜ: 23SYMV011983405).



5. Για την υλοποίηση του αντικειμένου της ως άνω συμφωνίας – πλαίσιο έχουν ήδη συναφθεί οι 1^η/16.1.2023, ποσού 1.860.185,00 ευρώ (πλέον ΦΠΑ), 2^η/23.3.2023, ποσού 1.495.800,00 ευρώ (πλέον ΦΠΑ) και 3^η/12.5.2023, ποσού 13.500.480,00 ευρώ (πλέον ΦΠΑ) εκτελεστικές συμβάσεις (βλ. και την 208/2023 Πράξη του παρόντος Κλιμακίου), ενώ με την 182442/28.3.2023 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Μεταναστευτικής Πολιτικής του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου – κατόπιν της 171150/22.3.2023 σχετικής γνωμοδότησης του Προϊστάμενου της ΕΥΣΥΔ-ΜΕΥ – εγκρίθηκε η ενεργοποίηση του προαναφερθέντος δικαιώματος προαίρεσης κατά το ποσό των 10.058.880,00 ευρώ (πλέον ΦΠΑ) και υπεγράφη η 198970/5.4.2023 τροποποίηση μεταξύ των συμβαλλόμενων μερών.

6. Ακολούθως, και δοθέντος ότι προέκυψαν ανάγκες για την παροχή πρόσθετων υπηρεσιών στις Θεματικές Ενότητες 2, 3 και 4 της συμφωνίας – πλαίσιο και, ειδικότερα, αναφορικά με την παροχή εξειδικευμένων υπηρεσιών τεχνικής βοήθειας προς την ΕΥΣΥΔ-ΜΕΥ για την ολοκλήρωση των ενταγμένων έργων στα Εθνικά Προγράμματα του Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης και του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας για την προγραμματική περίοδο 2014-2020 (βλ. σχετ. το 216196/13.4.2023 Υπηρεσιακό Σημείωμα του Προϊστάμενου της ΕΥΣΥΔ-ΜΕΥ προς τον Γενικό Γραμματέα Μεταναστευτικής Πολιτικής), με την 220113/18.4.2023 πρόσκληση του Γενικού Γραμματέα Μεταναστευτικής Πολιτικής κλήθηκε η ανάδοχος ένωση εταιρειών να προσκομίσει εκ νέου τα προβλεπόμενα στη διακήρυξη δικαιολογητικά κατακύρωσης. Η Επιτροπή Διαγωνισμού ήλεγξε τα υποβληθέντα δικαιολογητικά κατακύρωσης και, αφού τα έκρινε πλήρη και σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης (βλ. το από 2.5.2023 Πρακτικό), εισηγήθηκε την ανάθεση της 4^{ης} εκτελεστικής σύμβασης στην ένωση εταιρειών «PRICEWATERHOUSECOOPERS BUSINESS SOLUTIONS AE - DBC - CHOOSE AE». Η εισήγηση αυτή έγινε δεκτή με την 251467/3.5.2023 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Μεταναστευτικής Πολιτικής και κατακυρώθηκε η ελεγχόμενη εκτελεστική σύμβαση στην προαναφερόμενη ένωση οικονομικών φορέων. Τέλος, στην προσκομισθείσα από 4.5.2023 υπεύθυνη δήλωση του νόμιμου εκπροσώπου της αναδόχου ένωσης εταιρειών αναφέρεται ότι η τελευταία δεν προτίθεται να προβεί σε ενέργειες για την αναστολή της σύναψης της ελεγχόμενης εκτελεστικής σύμβασης.

7. Κατ' ακολουθίαν των ανωτέρω, το Κλιμάκιο δεν διαπιστώνει ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες που να κωλύουν την υπογραφή του υποβληθέντος για έλεγχο σχεδίου της 4^{ης} εκτελεστικής σύμβασης της από 13.1.2023 συμφωνίας – πλαίσιο, αντίγραφο του οποίου τηρείται σε ηλεκτρονική μορφή στη Γραμματεία του Κλιμακίου. Κατά τη γνώμη της Προέδρου του Κλιμακίου Δέσποινας Τζούμα, Συμβούλου, ενόψει του ότι έχει αναρτηθεί στο Πρόγραμμα Διαύγεια (ΑΔΑ: 6ΗΦ3465ΦΥΟ-Α9Β) η οικ.27469/11.5.2023 απόφαση του Υπηρεσιακού Γραμματέα του Υπουργείου Υγείας, από την οποία προκύπτει η ματαίωση



ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού για την παροχή υπηρεσιών συντήρησης και επέκτασης του Πληροφοριακού Συστήματος Επιχειρηματικής Ευφυΐας (Bi-Health) του Υπουργείου Υγείας (Διακήρυξη 07/2022), διότι συνέτρεξε για τον ως άνω οικονομικό φορέα «PRICEWATERHOUSECOOPERS BUSINESS SOLUTIONS A.E» (μέλος της αναδόχου εν προκειμένω ένωσης) ο λόγος αποκλεισμού περί ψευδούς δήλωσης διά του ΕΕΕΣ (άρθρο 73 παρ. 4ζ του ν. 4412/2016, όπως ισχύει), θα έπρεπε πριν από τη διατύπωση οριστικής κρίσης επί της νομιμότητας της ελεγχόμενης εκτελεστικής σύμβασης να ζητηθεί από την αναθέτουσα αρχή η υποβολή απόψεων, προκειμένου να διευκρινιστεί αν έχει ενημερωθεί σχετικά με το εν λόγω ζήτημα και αν τυχόν και σε ποιο βαθμό επηρεάζεται εξ αυτού το αποτέλεσμα της υπό κρίση ανάθεσης.

Για τους λόγους αυτούς

Δεν κωλύεται η υπογραφή του σχεδίου της 4^{ης} εκτελεστικής σύμβασης της 1/2023 συμφωνίας – πλαίσιο μεταξύ της Ειδικής Υπηρεσίας Συντονισμού και Διαχείρισης Προγραμμάτων Μετανάστευσης και Εσωτερικών Υποθέσεων της Γενικής Γραμματείας Μεταναστευτικής Πολιτικής του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου και της ένωσης οικονομικών φορέων «PRICEWATERHOUSECOOPERS BUSINESS SOLUTIONS ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΑΡΟΧΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΩΝ & ΛΟΓΙΣΤΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ – DIADIKASIA BUSINESS CONSULTING ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ – CHOOSE ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΟΛΙΚΗΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ», για την υλοποίηση του Έργου «Παροχή υπηρεσιών Τεχνικής Βοήθειας στο πλαίσιο των Ταμείων Μετανάστευσης και Εσωτερικών Υποθέσεων (ΤΑΜΕΥ 2021 – 2027) [(Ταμείο Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης (ΤΑΜΕ 2021 – 2027), Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας (ΤΑΕ 2021 – 2027) και Μέσο για τη Χρηματοδοτική Στήριξη της Διαχείρισης των Συνόρων και την Πολιτική των Θεωρήσεων (ΜΔΣΘ 2021 – 2027)]».

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ ΠΑΡΕΔΡΟΣ

ΔΕΣΠΟΙΝΑ ΤΖΟΥΜΑ

ΘΕΟΔΩΡΟΣ ΜΑΥΡΟΒΟΥΝΙΩΤΗΣ

Για την ακρίβεια
 Αθήνα 21/06/23
 Η Προμηθεύτρια των
 Ε', ΣΤ' & Ζ' ΚΛΙΜΑΚΙΩΝ

ΜΑΡΙΝΑ ΠΕΤΡΟΥ