



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Υπουργείο Μετανάστευσης & Ασύλου

Γενική Γραμματεία Μεταναστευτικής Πολιτικής

Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού & Διαχείρισης Προγραμμάτων
Μετανάστευσης & Εσωτερικών Υποθέσεων (ΕΥΣΥΔ-ΜΕΥ)

Μονάδα Γ: ΟΡΓΑΝΩΣΗ – ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗ ΚΑΙ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΔΡΑΣΕΩΝ

Ταχ. Διεύθ.: Λ. Θηβών 196-198, Αγ. Ι. Ρέντης, 182 33

Πληροφορίες: **Αντώνιος Νίκας**

Τηλέφωνο: **(+30) 2131629130**

E-mail: a.nikas@migration.gov.gr

Αγ. Ι. Ρέντης

Προς: Πίνακας Αποδεκτών

Θέμα: «Παροχή διευκρινίσεων επί αιτημάτων που υπέβαλλε ηλεκτρονικά στις 10/12/2024, στην πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ, στον τόπο του διαγωνισμού (Α/Α ΕΣΗΔΗΣ: 362810 για το ΤΜΗΜΑ 1 και 362811 για το ΤΜΗΜΑ2) οικονομικός φορέας (εφεξής εταιρεία) σε σχέση με την Διακήρυξη με ΑΔΑΜ: 24PROC015838733 2024-11-25»

Σχετ: Η Διακήρυξη για τη Σύναψη Συμφωνίας – Πλαίσιο τετραετούς διάρκειας για την «Τεχνική βοήθεια Ειδικών Δράσεων των ΤΑΜΕΥ 2021-2027» (Ταμείο Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης (ΤΑΜΕ 2021-2027), Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας (ΤΑΕ 2021-2027) και Μέσο για τη Χρηματοδοτική Στήριξη της Διαχείρισης των Συνόρων και την Πολιτική των Θεωρήσεων (ΜΔΣΘ 2021-2027), με αρ. πρωτ.: 285904/20-11-2024, (ΑΔΑΜ: 24PROC015838733 2024-11-25), εφεξής Διακήρυξη

Στις 10/12/2024, η εταιρεία υπέβαλε ένα έντυπο με τρία (3) ερωτήματα, τα οποία αφορούν όλα το ΤΜΗΜΑ 2 της Διακήρυξης, ηλεκτρονικά υπογεγραμμένο.

Σύμφωνα με το άρθρο 2.1.3 «Παροχή διευκρινίσεων» της Διακήρυξης, τα σχετικά ερωτήματα διευκρινίσεων υποβάλλονται το αργότερο 10 ημέρες πριν την καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών και απαντώνται από την αναθέτουσα αρχή το αργότερο 6 ημέρες πριν από την προθεσμία που ορίζεται για την παραλαβή των προσφορών Δεδομένου ότι ως καταληκτική ημερομηνία παραλαβής των προσφορών έχει οριστεί η 27η/12/2024, τόσο τα ερωτήματα όσο και το παρόν απαντητικό έγγραφο ευρίσκονται εντός των τεθέντων χρονικών ορίων.

Τα ερωτήματα που ετέθησαν και οι απαντήσεις επ' αυτών έχουν ως ακολούθως.

ΕΡΩΤΗΜΑ 1

Στο Ερώτημα 1 αναφέρεται ότι: «Στη σελίδα 24 της διακήρυξης ζητούνται ως στελέχη ένας (1) Υπεύθυνος Έργου και ένας (1) Σύμβουλος Επικοινωνίας, στη σελίδα 73 αναφέρονται συγκεκριμένοι ανθρωπομήνες για τα παραπάνω 2 άτομα (3 Α/Μ για τον Υπεύθυνο Έργου και 6,1 Α/Μ για τον Σύμβουλο Επικοινωνίας) και στη σελίδα 100 αναφέρεται συγκεκριμένο κόστος για τους παραπάνω ανθρωπομήνες. Σύμφωνα με τα παραπάνω παρακαλούμε όπως μας επιβεβαιώσετε ότι η ομάδα έργου αποτελείται μόνο από τα 2 παραπάνω άτομα. Σε περίπτωση που απαιτούνται παραπάνω άτομα παρακαλούμε όπως μας υποδείξετε τον τρόπο που



Με τη συγχρηματοδότηση
της Ευρωπαϊκής Ένωσης



θα ενσωματωθούν στην οικονομική προσφορά ήτοι ανθρωπομήνες καθώς και το κόστος ανθρωπομήνα τους.»

Απάντηση:

Σχετικά με το ως άνω Ερώτημα 1 σημειώνεται ο προσφέρων για το ΤΜΗΜΑ 2 πρέπει να διαθέτει Ομάδα Έργου (Ο.Ε.) που να αποτελείται από τουλάχιστον δύο (2) στελέχη, έναν (1) Υπεύθυνο Έργου και έναν (1) Σύμβουλο Επικοινωνίας, άρθρο 2.2.6 της Διακήρυξης. Με βάση αυτά τα δύο στελέχη και τους απαιτούμενους ανθρωπομήνες έχει προκύψει η εκτιμώμενη αξία του ΤΜΗΜΑΤΟΣ ΙΙ, βλέπε ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΧ αλλά και άρθρο 1.3.4 της Διακήρυξης. Αυτή είναι και η ελάχιστη απαίτηση για την πλήρωση του κριτηρίου τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας για το ΤΜΗΜΑ 2, προσοχή: όσον αφορά την Ο.Ε.. Συνεπώς σε περίπτωση που ο προσφέρων κρίνει ότι απαιτούνται παραπάνω άτομα για την υλοποίηση του Τμήματος 2, αυτά οφείλει να τα καλύψει με ίδιους πόρους, καθότι η συμπερίληψη της αμοιβής τους στην οικονομική του προσφορά θα οδηγήσει σε προσφορά με αξία του ΤΜΗΜΑΤΟΣ 2 μεγαλύτερη από την εκτιμώμενη αξία αυτού όπως έχει προσδιοριστεί στα έγγραφα της σύμβασης, με αποτέλεσμα να απορριφθεί η προσφορά του για το Τμήμα ως απαράδεκτη, άρθρο 2 παρ 1 περ 45 ν.4412/2016.

ΕΡΩΤΗΜΑ 2

Στο Ερώτημα 2 σημειώνεται ότι: «Παρακαλούμε όπως μας επιβεβαιώσετε ότι τα αποδεικτικά μέσα για τα άρθρα 2.2.3, 2.2.4, 2.2.5, 2.2.6 και 2.2.7 υποβάλλονται στο στάδιο υποβολής δικαιολογητικών κατακύρωσης και στο στάδιο υποβολής προσφοράς προς προκαταρκτική απόδειξη των παραπάνω άρθρων υποβάλλουμε ως δικαιολογητικό συμμετοχής το προβλεπόμενο Ευρωπαϊκό Έγγραφο Σύμβασης (ΕΕΕΣ).»

Απάντηση:

Σημειώνεται ότι σε δύο σημεία στην Διακήρυξη αναφέρεται η απάντηση:

A. άρθρο 2.2.9 :

«Το δικαίωμα συμμετοχής των οικονομικών φορέων και οι όροι και προϋποθέσεις συμμετοχής τους, όπως ορίζονται στις παραγράφους 2.2.1 έως 2.2.8, κρίνονται κατά την υποβολή της προσφοράς δια του ΕΕΕΣ κατά τα οριζόμενα στην παράγραφο 2.2.9.1, κατά την υποβολή των δικαιολογητικών της παραγράφου 2.2.9.2 και κατά τη σύναψη της συμφωνίας - πλαίσιο δια της υπεύθυνης δήλωσης, της περ. δ' της παρ. 3 του άρθρου 105 του ν. 4412/2016.

Οι οικονομικοί φορείς μεριμνούν να διαθέτουν πιστοποιητικά, τα οποία να καλύπτουν και τον χρόνο υποβολής της προσφοράς, προκειμένου να τα υποβάλουν, εφόσον αναδειχθούν προσωρινοί ανάδοχοι ή εφόσον τους ζητηθεί, από την Αναθέτουσα Αρχή σύμφωνα με την παράγραφο 2.2.9.2 Α»

B. παράγραφος 2.2.9.2 Α:

«Α. Για την απόδειξη της μη συνδρομής λόγων αποκλεισμού κατ' άρθρο 2.2.3 και της πλήρωσης των κριτηρίων ποιοτικής επιλογής κατά τα άρθρα 2.2.4, 2.2.5, 2.2.6 και 2.2.7, οι προσφέροντες οικονομικοί φορείς προσκομίζουν τα δικαιολογητικά του παρόντος. Η προσκόμιση των εν λόγω δικαιολογητικών γίνεται κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 3.2 από τον προσωρινό ανάδοχο. Η Αναθέτουσα Αρχή μπορεί να ζητεί από προσφέροντες, σε οποιοδήποτε χρονικό σημείο κατά τη διάρκεια της διαδικασίας, να υποβάλλουν όλα ή ορισμένα δικαιολογητικά, όταν αυτό απαιτείται για την ορθή διεξαγωγή της διαδικασίας.

Οι οικονομικοί φορείς μεριμνούν να διαθέτουν δικαιολογητικά, τα οποία να καλύπτουν και τον χρόνο υποβολής της προσφοράς».

Οι όροι αυτοί ευθυγραμμίζονται με την υπ' αριθμ. 2325/2023 απόφαση της Ολομέλειας του Συμβουλίου της Επικρατείας, με την οποία επιλύονται ζητήματα του ν. 4412/2016, κατά το άρθρο 1 του ν. 3900/2010 (πρότυπη δίκη).

Βλέπε και έγγραφο της ΕΑΔΗΣΥ με αρ πρωτ 3747/5-4-2024, ΑΔΑ: 9434ΟΞΤΒ-ΒΧ3:

«Η εν λόγω απόφαση εκδόθηκε σε συνέχεια της με αριθμ. 1939/2022 απόφασης του ΣτΕ (Δ' Τμήμα), με την οποία η υπόθεση παραπέμφθηκε στην Ολομέλεια, και αναφέρει συγκεκριμένα τα ακόλουθα:

«Κατά τις διατάξεις της οδηγίας 2014/24 και του ν. 4412/2016: Ο έλεγχος της συνδρομής ή μη λόγων αποκλεισμού και της πλήρωσης των προϋποθέσεων συμμετοχής των διαγωνιζομένων λαμβάνει χώρα σε τρία χρονικά στάδια της διαγωνιστικής διαδικασίας: (α) κατά τον χρόνο υποβολής των προσφορών, ως προς όλους τους διαγωνιζόμενους οικονομικούς φορείς με τον έλεγχο του ΕΕΕΣ που έχουν υποβάλει, (β) κατά την ανακήρυξη του προσωρινού αναδόχου,

μόνο ως προς τον προσφέροντα στον οποίο πρόκειται να γίνει η κατακύρωση [τον προσωρινό ανάδοχο] με τον έλεγχο των δικαιολογητικών που αποδεικνύουν την μη συνδρομή λόγων αποκλεισμού και την πλήρωση των κριτηρίων επιλογής, τόσο στο αρχικό στάδιο υποβολής της προσφοράς του όσο και κατά τον μεταγενέστερο χρόνο της ανακήρυξης αυτού σε προσωρινό ανάδοχο και (γ) κατά την κατακύρωση και τη σύναψη της σύμβασης μόνο ως προς τον οριστικό ανάδοχο. Το ΕΕΕΣ και τα έγγραφα και πιστοποιητικά εν γένει, με βάση τα οποία πραγματοποιείται ο έλεγχος, έχουν ως περίοδο αναφοράς τα ανωτέρω χρονικά σημεία, προκειμένου οι αναθέτουσες αρχές να διαθέτουν επικαιροποιημένη πληροφόρηση. **Συνακόλουθα, ως προς τους λόγους αποκλεισμού και τις προϋποθέσεις συμμετοχής στη διαγωνιστική διαδικασία, ο προσωρινός ανάδοχος, κατόπιν της πρόσκλησης που του απευθύνεται σύμφωνα με το άρθρο 103 του ν. 4412/2016, πρέπει να προσκομίσει τα προβλεπόμενα στο άρθρο 80 του ν. 4412/2016 αποδεικτικά μέσα, από τα οποία να αποδεικνύεται ότι πληροί τις απαιτούμενες προϋποθέσεις τόσο κατά το χρονικό σημείο υποβολής της προσφοράς όσο και κατά τον χρόνο ανάδειξης αυτού σε προσωρινό ανάδοχο. Το ΕΕΕΣ λειτουργεί στο στάδιο υποβολής της προσφοράς ως προκαταρκτική μόνο απόδειξη προς αντικατάσταση των πιστοποιητικών που εκδίδουν δημόσιες αρχές ή τρίτα μέρη. Ο διαγωνιζόμενος όμως που ανακηρύσσεται προσωρινός ανάδοχος έχει υποχρέωση να προσκομίσει, στο μεταγενέστερο αυτό στάδιο, αποδεικτικά στοιχεία για την συνδρομή των απαιτούμενων προϋποθέσεων, τα οποία ανάγονται αφενός στον χρόνο υποβολής της προσφοράς του και αφετέρου στον χρόνο ανακήρυξής του σε προσωρινό ανάδοχο».**

Επομένως η απάντηση στο Ερώτημα 2 είναι ότι το ΕΕΕΣ στο στάδιο υποβολής της προσφοράς λειτουργεί ως προκαταρκτική μόνο απόδειξη (προαπόδειξη), επομένως ο προσφέρων οφείλει να υποβάλει, εφόσον αναδειχθεί προσωρινός ανάδοχος, τα δικαιολογητικά και στοιχεία κατακύρωσης που αποδεικνύουν την μη συνδρομή λόγων αποκλεισμού και την πλήρωση των κριτηρίων επιλογής, τόσο κατά τον χρόνο ανάδειξής του ως προσωρινό ανάδοχο όσο και κατά τον χρόνο υποβολής της προσφοράς του.

Σημειώνεται επιπλέον, ότι σύμφωνα με την παραγρ. 2.2.9.2 περίπτ Β.4 -Β (σελ 33 της διακήρυξης):

Τα φυσικά πρόσωπα που δηλώνονται από τον προσφέροντα στην Ομάδα Έργου και δεν αποτελούν ίδιους πόρους του προσφέροντος, κατά την παρ. 2.2.6 της παρούσας, αποτελούν τρίτους, στην ικανότητα των οποίων στηρίζεται ο οικονομικός φορέας και απαιτείται η υποβολή διακριτών ΕΕΕΣ και των σχετικών αποδεικτικών μέσων, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στην παρούσα»

και επομένως σε περίπτωση τρίτων, στην ικανότητα των οποίων στηρίζεται ο προσφέρων, τα αποδεικτικά μέσα που τους αφορούν και αποδεικνύουν την μη συνδρομή των κριτηρίων αποκλεισμού ή/και την πλήρωση των κριτηρίων ποιοτικής επιλογής, πρέπει να ανάγονται, για έκαστο των ως άνω τρίτων μερών, τόσο στον χρόνο ανακήρυξης του προσωρινού αναδόχου, όσο και στον χρόνο υποβολής της προσφοράς.

ΕΡΩΤΗΜΑ 3

Στο Ερώτημα 3 αναγράφεται το εξής: «Παρακαλούμε όπως μας επιβεβαιώσετε ότι αρκεί στην τεχνική προσφορά να περιέχονται τα συνοπτικά βιογραφικά των μελών της ομάδας έργου.»

Απάντηση:

Στην παράγραφο 2.4.3.2 της Διακήρυξης αναφέρεται ρητά τι πρέπει να περιέχει η τεχνική προσφορά:

«Η τεχνική προσφορά θα πρέπει να καλύπτει όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί από την Αναθέτουσα Αρχή με το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι της Διακήρυξης, περιγράφοντας ακριβώς πώς οι συγκεκριμένες απαιτήσεις και προδιαγραφές πληρούνται. Περιλαμβάνει, ιδίως, τα έγγραφα και δικαιολογητικά, βάσει των οποίων θα αξιολογηθεί η καταλληλότητα των προσφερόμενων ειδών, με βάση το κριτήριο ανάθεσης, σύμφωνα με τα αναλυτικώς αναφερόμενα στο ως άνω Παράρτημα.

Η Τεχνική Προσφορά συντάσσεται με βάση το αναγραφόμενο στην παρούσα κριτήριο ανάθεσης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙΙ - Υπόδειγμα Τεχνικής Προσφοράς της διακήρυξης.

Οι οικονομικοί φορείς αναφέρουν το τμήμα της σύμβασης που προτίθενται να αναθέσουν υπό μορφή υπεργολαβίας σε τρίτους, καθώς και τους υπεργολάβους που προτείνουν».

Εξ άλλου στην παράγραφο 2.2.9.2 Αποδεικτικά μέσα αναφέρονται τα κάτωθι:

«...Β.4. Για την απόδειξη της τεχνικής ικανότητας της παραγράφου 2.2.6 οι οικονομικοί φορείς προσκομίζουν:

[.....]

Β. Πίνακα των στελεχών, με βάση τα αναφερόμενα στην παράγραφο 2.2.6 της παρούσας, σύμφωνα με το ακόλουθο Υπόδειγμα:

Όνοματεπώνυμο	Εταιρεία ή υπεργολάβος	Θέση στο Έργο

Συμπληρωματικά με τον πίνακα υποβάλλονται:

- Βιογραφικά σημειώματα κάθε μέλους της ομάδας έργου, από τα οποία θα αποδεικνύεται η κάλυψη των απαιτήσεων για τη θέση που καλύπτει, σύμφωνα με την παρ. 2.2.6 της παρούσας
- Υπεύθυνη Δήλωση, ψηφιακά υπογεγραμμένη ή θεωρημένη από το gov.gr, κάθε μέλους της Ομάδας Έργου η οποία θα αναγράφει ότι τα αναφερόμενα στο βιογραφικό σημείωμα στοιχεία είναι ακριβή και αληθή
- Υπεύθυνη δήλωση, ψηφιακά υπογεγραμμένη ή θεωρημένη από το gov.gr, η οποία θα αναγράφει ότι υπάρχει συμφωνία συνεργασίας για όλη την προβλεπόμενη διάρκεια του παρόντος έργου και ότι αποδέχονται τους όρους της παρούσας διακήρυξης, στις περιπτώσεις που τα μέλη της Ομάδας Έργου δεν είναι μόνιμα στελέχη του προσφέροντα. Τα φυσικά πρόσωπα που δηλώνονται από τον προσφέροντα στην Ομάδα Έργου και δεν αποτελούν ίδιους πόρους του προσφέροντος, κατά την παρ. 2.2.6 της παρούσας, αποτελούν τρίτους, στην ικανότητα των οποίων στηρίζεται ο οικονομικός φορέας και απαιτείται η υποβολή διακριτών ΕΕΕΣ και των σχετικών αποδεικτικών μέσων, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στην παρούσα»

Συνεπώς η απάντηση που συνάδει στο Ερώτημα 3 είναι πως τα βιογραφικά σημειώματα κάθε μέλους της ομάδας έργου συνιστούν αποδεικτικά μέσα και υποβάλλονται με τα δικαιολογητικά του προσωρινού αναδόχου κατά το στάδιο των δικαιολογητικών κατακύρωσης, σύμφωνα και με τις απαιτήσεις της Διακήρυξης, ενώ πουθενά στο κείμενό της δεν γίνεται αναφορά σε **συνοπτικά** βιογραφικά των μελών της ομάδας έργου.

**Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗΣ ΚΑΙ ΑΣΥΛΟΥ
ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΠΑΝΑΓΙΩΤΟΠΟΥΛΟΣ**

Πίνακας Αποδεκτών:

Προς:

1. Οποιοδήποτε οικονομικό φορέα ενδιαφερόμενο να συμμετάσχει στον διαγωνισμό με Α/Α ΕΣΗΔΗΣ 362810 για το ΤΜΗΜΑ 1 και 362811 για το ΤΜΗΜΑ 2, της Διακήρυξης με ΑΔΑΜ: 24PROC015838733 2024-11-25

Κοινοποίηση:

1. Γεν Γραμμ Μεταναστευτικής Πολιτικής
2. Δντής Γραφείου Υπουργού
3. Ιδιαίτερο Γραφείο Υπουργού (Κεντρική Γραμματεία)

Εσωτερική Διανομή:

1. Προϊστάμενος ΕΥΣΥΔ ΜΕΥ
2. Μονάδα Γ'